

R/67-93/2022.

ELŐTERJESZTÉS

**Recsk közigazgatási területén a kerti hulladék égetés szabályozásáról szóló
önkormányzati rendelethez**

A 2021. február 8. napjával kihirdetett veszélyhelyzettel összefüggő rendkívüli intézkedések hatályának meghosszabbításáról szóló 80/2021. (II.22.) Korm.rendelet 29. pontjára tekintettel, a Kormány a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII.2.) Korm.rendelet 1. §-a szerint azonban úgy döntött, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm.rendelet, majd a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe utalta a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítását.

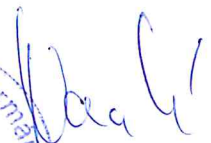
Recsk közigazgatási területén a kerti hulladék égetés szabályozás újbóli bevezetésére megalkotta az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 4/2021. (III. 17.) önkormányzati rendeletét, mely veszélyhelyzet megszűnésével hatályát is veszítette. A rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabályok időközben hatályon kívül helyezésre kerültek.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 2021. december 1. napjától hatályos módosítása kapcsán a Törvény 48. § (4) bekezdése b) pontja alapján ismét a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe utalta a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítását.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a rendelettervezetet – elfogadását megelőzően – meg kell küldeni a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII törvény 46.§ (2) bekezdés c) pontja, illetve a 48.§ (3) bekezdése szerinti szervezetek részére véleményezés céljából. A beérkezett vélemények jelen előterjesztés 2. sz. mellékletét képezi.

Tekintettel az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésének lehetőségére és szabályozására folyamatosan jelzett társadalmi igényekre, valamint arra, hogy a rendeletalkotásra újból van lehetőség - javaslom a jelen előterjesztés 1. sz. mellékletét képező rendelet-tervezet megvitatását és szíves elfogadását.

Recsk, 2022. szeptember 12.


 **Nagy Sándor**
polgármester

1. sz. melléklet

Előzetes hatásvizsgálat

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2022. (X.) önkormányzati rendelet-tervezete
az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

1. **A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági költségvetési hatásai:** Gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

2. **A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:**

A tervezet elfogadásának környezeti és egészségügyi következménye a biztonságos, élhetőbb lakókörnyezet megteremtése.

3. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A rendelet megalkotása az általános ügymenetbe beletartozik, többletfeladattal nem jár.

4. **Jogszabály megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következményei:**

A helyi rendelet módosítása igazodik a jogszabályi követelményekhez, szükségességét a biztonságos lakókörnyezethez való feltételek biztosítása indokolja.

5. **A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet végrehajtásához a személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2022. (X.) önkormányzati rendelet-tervezete
az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről

Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdés, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja és hatálya

1.§

A rendelet célja az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésére vonatkozó olyan helyi szabálynak a megállapítása, amely a levegő tisztaságának védelmét biztosítja.

2.§

A rendelet hatálya Recsk nagyközség belterületén az avar és kerti hulladék szabadtéri égetésére (a továbbiakban: égetés) terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

3.§

E rendelet alkalmazásában:

- a) avar és kerti hulladék: fanyesedék, ág, gally, fű, lomb, lábon álló növényzet, tarló és növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék;
- b) ingatlan tulajdonos: az a természetes személy, akinek tulajdonában - vagy ha a birtokos a tulajdonos személyétől eltér, akkor - birtokában, kezelésében vagy használatában lévő ingatlanon települési hulladék keletkezik vagy más módon a birtokába kerül.

3. Részletes rendelkezések

4. §

- (1) A nagyközség területén az avar és kerti hulladék kezeléséről elsősorban komposztálással, mulcsozással kell gondoskodni.
- (2) Az ingatlan tulajdonos a nem komposztált avar és kerti hulladékot a nagyközség területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó közszolgáltatóval köteles elszállíttatni.

5. §

- (1) Recsk nagyközség belterületén az avar és kerti hulladék nyílt téri égetése csak e rendeletben foglalt esetekben és feltételekkel végezhető.
- (2) Az avar és kerti hulladék nyílttéri égetése a 6. §-ban foglalt korlátozások figyelembevételével március 18. és május 30. valamint szeptember 15. és november 30. közötti időszakban - ünnepnapok kivételével - hétfői és pénteki munkanapokon 09:00-18:00 óráig megengedett.

6. §

- (1) Az égetés során csak a helyben (telken belül), valamint a közterületek, vízelvezető árkok gondozása során keletkezett növényi hulladék semmisíthető meg.
- (2) Közterületen avar és kerti hulladék égetése tilos.
- (3) A hatóságilag elrendelt általános tűzgyújtási tilalom alól e rendelet nem ad felmentést.
- (4) Az égés folyamatának gyorsítására légszennyező vagy bűzös segédanyag nem alkalmazható.
- (5) Tilos a kerti hulladék égetése ködös, esős, vagy szeles időben. Amennyiben tüzelés közben olyan jelek mutatkoznak (pl. az időjárás megváltozik, felerősödik a szél), hogy az égetés folytatása veszéllyel járhat, úgy az égetést azonnal be kell fejezni.
- (6) A füstképzés csökkentése érdekében a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell és az eltüzelés folyamatosan ugyan, de egyszerre csak kis adagokban, szélcsendes időben történhet.
- (7) Az avar és kerti hulladékot csak olyan helyen és területen szabad égetni, ahol az égetés és annak hősugárzása a személyi és vagyonbiztonságot nem veszélyezteti, vagyoni és környezeti kárt nem okoz.
- (8) Avar és kerti hulladék égetését végezni nagykorú, cselekvőképes személy folyamatos felügyelete és a lakókörnyezet lehető legkisebb zavarása mellett szabad.
- (9) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról a tűz gyújtója köteles gondoskodni. Az égetést végző személy köteles gondoskodni a tűz helyszínén olyan eszközök és felszerelések készenlétben tartásáról, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetőleg eloltható. (lapát, kerti csapra szerelt locsolótömlő).
- (10) Az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, egyéb háztartási, ipari eredetű hulladékot (pl. műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, stb., illetve ezek maradványait).
- (11) Az égetés végén meg kell győződni arról, hogy a tűz elhamvadt, és gondoskodni kell a visszamaradt parázs, vagy hamu belocsolásáról. A helyszín elhagyása előtt meg kell arról is győződni, hogy az égetés helyén túl saját, illetve a szomszédos ingatlanokon a tüzelésből eredően (felszálló égő nyesedék, szikra által) nem keletkezett-e újabb tűzfészek, újabb veszélyforrás.
- (12) A nyílttéri égetés során a szabálytalanságokból, illetve az égetésből eredő károkért az égetést végző teljes körű felelősséggel tartozik.

4. Eljárási hatóságok és jogkövetkezmények

7. §

- (1) Aki az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat nem tartja be, levegőtisztaság-védelmi bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott bírság összegére, valamint kiszabásának és megállapításának módjára a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szabályai vonatkoznak.

5. Záró rendelkezések

8. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 4/2021. (III. 17.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

Nagy Sándor
polgármester

Kalmárné Kovács Andrea
jegyző

Záradék:

Kihirdetve: 2022. október-én.

Kalmárné Kovács Andrea
jegyző

INDOKOLÁS

az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

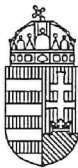
A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény módosítása kapcsán (a továbbiakban: Kvt.) a 48. § (4) bekezdés b) pontja felhatalmazza a települési önkormányzat képviselő-testületét az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítására.

A 2021. február 8. napjával kihirdetett veszélyhelyzettel összefüggő rendkívüli intézkedések hatályának meghosszabbításáról szóló 80/2021. (II.22.) Korm.rendelet 29. pontjára tekintettel, a Kormány a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII.2.) Korm.rendelet 1. §-a szerint azonban úgy döntött, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet, majd a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. A veszélyhelyzet 2022. június 1. napjával megszűnt, a korábbi az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló 4/2021. (III. 17.) önkormányzati rendelet hatálya a veszélyhelyzet megszűnésével hatályát veszítette.

Recsk közigazgatási területén a kerti hulladék égetés szabályozás újbóli bevezetését rendelte el a fenti jogszabályok alapján, azzal az eltéréssel, hogy az avar és kerti hulladék nyílttéri égetését március 18. napjától a veszélyhelyzet megszűnéséig javasolom meghatározni hétfői és pénteki napokon 09:00-18:00 óra között.



Kiadmányozó:
Dr. Koncz Judit
Eger, 2022.10.24. 15:40:50



HEVES MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyintéző szervezeti egység:
Környezetvédelmi, Természetvédelmi és
Hulladékgazdálkodási Főosztály
Környezetvédelmi Osztály
Iktatószám: HE/KVO/01964-2/2022.
Ügyintéző: Soós Gergő
Telefonszám: +36 (36) 795-151

Recsk Nagyközségi Önkormányzata
Nagy Sándor polgármester részére
3245 Recsk
Kossuth Lajos út 165.

Tárgy: A kerti hulladék égetés szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet véleményezése

Tisztelt Polgármester Úr!

Recsk Nagyközségi Önkormányzata tekintettel az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésének lehetőségére és szabályozására jelzett társadalmi igényekre, valamint arra, hogy a rendeletalkotásra ismételtelen van lehetőség megküldte az ezzel kapcsolatos rendelet-tervezetét a Heves Megyei Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Környezetvédelmi Osztálya (a továbbiakban: Környezetvédelmi Hatóság) részére véleményezés céljából.

A rendelet-tervezet szerint a nagyközség területén az avar és kerti hulladék kezeléséről elsősorban komposztálással és mulcsozással kell gondoskodni. Az ingatlan tulajdonosok a nem feldolgozott kerti hulladékot, avarát a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást végző közszolgáltatóval köteles elszállíttatni. Ezen felül a rendelet-tervezet lehetőséget kíván adni az avar és a kerti hulladék nyílttéri égetésére a rendelet-tervezetben foglalt feltételekkel, miszerint:

- az avar és a kerti hulladék nyílttéri égetése március 18. és május 30., valamint szeptember 15. és november 30. közötti időszakokban – ünnepnapok kivételével – hétfői és pénteki napokon 09:00-18:00-ig engedélyezett,
- az avar és kerti hulladék nyílttéri égetése a rendelet-tervezet 6. §-ban foglalt korlátozások figyelembe vételével végezhető.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 48. § (3) bekezdése és 46. § (2) c) pontja alapján a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet) 3. § alapján a levegővédelmi követelményeket az országos és regionális környezetvédelmi, illetve társadalmi, gazdasági programok, tervek, a területfejlesztési, terület- és településrendezési tervek, településfejlesztési terv kidolgozása során, valamint a helyi önkormányzatok környezetvédelmi programjaiban, a gazdálkodó szervezetek terveiben és a műszaki tervezésben érvényesíteni kell.

A Kvt. 48.§ (3) bekezdése alapján fenti tárgyban benyújtott „Recsk közigazgatási területén a kerti hulladék égetés szabályozásáról” szóló önkormányzati rendelet-tervezetéhez a Heves Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Környezetvédelmi Osztálya (továbbiakban: Környezetvédelmi Hatóság) részéről az alábbi véleményt adom:

Levegőtisztaság-védelmi szempontból kifogást nem emelek, a rendelet-tervezet nem áll ellentmondásban magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel. A rendelet tervezet levegőtisztaság-védelmi érdekeket nem sért.

A komposztálás egy kézenfekvő és egyszerű megoldás a háztartási hulladék szerves tartalmának a környezetbarát csökkentésére, feldolgozására. A komposztálás számos előnnyel jár a kerti hulladék és a szerves hulladék nyílttéri égetésével szemben. A nyílttéri égetés során, helyi szinten jelentősen megnövekszik az egészségre káros légszennyező anyagok koncentrációja, melyet a nem megfelelő időjárási körülmények között végzett égetés és a magas nedvességtartalmú avar és kerti hulladék égetése csak tovább fokozhat. Gyakorlati tapasztalatok alapján sok esetben az ún. „zöldhulladék” égetése során kommunális hulladék, illetve sok esetben veszélyes hulladék elégetésére is sor kerül, fokozva ezzel a tevékenység egészségkárosító és légszennyező mivoltát. Emellett a képződő füst és szaghatás miatt számos lakossági bejelentés is mellőzhető a jövőben, ha a környezetbarát és környezetkímélő megoldásokat helyezik előtérbe.

Javasoljuk a komposztálás közösségi és egyéni szintű lakossági támogatását az Önkormányzat részéről, valamint a „zöldhulladék” közszolgáltató általi rendszeres elszállításának a lehetőségét biztosítani. Emellett jövőbe mutató és példa értékű lehet egy önkormányzati beruházás a háztartásokban és a közterületeken keletkező „zöldhulladék” feldolgozására vonatkozóan, mint például különböző gépek, eszközök beszerzése (mobil ágdaráló, gallyaprító, komposztáló ládák, stb.), illetve egy közösségi komposztáló tér kialakítása, ismeretterjesztés lakossági szinten.

A kerti hulladék égetés szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltak betartásának és betartatásának érdekében javaslattal élek az önkormányzat felé a kerti hulladék égetés rendszeres és körülmények ellenőrzésére, valamint – szüksége esetén – az illetékes hatóság értesítésére. A 306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet (2) bekezdés e) pontja alapján a járási környezetvédelmi hatóság jár el első fokon a nem gazdálkodó szervezet által működtetett diffúz légszennyező forrással kapcsolatos levegőtisztaság-védelmi hatósági ügyben (Pétervásári Járási Hivatal).

Az önkormányzati rendelet-tervezetet a vonatkozó hatályos jogszabályi rendelkezések előírásainak

figyelembe vétele mellett **javaslom elfogadásra a képviselő-testületnek.**

A kiadmányozási jog a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2022. (IX.22.) MvM utasítás 20. §-án, valamint a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető Kormány megbízottnak a Heves Megyei Kormányhivatal kiadmányozási és helyettesítési szabályzatáról szóló 3/2020. (II.28.) utasítás melléklete 3. §-ának, 12-14. §-ának rendelkezésein alapul.

Kérem szíves tudomásulvételét.

Kelt Egerben az elektronikus tanúsítvány szerint.

Ignácz Balázs, a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető főispán nevében és megbízásából:

dr. Koncz Judit
osztályvezető

Kapják:

1. Recsk Nagyközségi Önkormányzat – RECSKONKOR 447888983
2. Irattár