

ELŐTERJESZTÉS

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 2011. október 13-i ülésére,
„A helyi rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről”
szóló rendelet tervezet megvitatására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről megalkotta a 2010. évi CXXXI. törvényt. A fenti jogszabály a helyi önkormányzatok által kibocsátott rendeletek tekintetében, tiszteletben tartva az önkormányzatok autonómiáját, nem rendelkezik az előkészítésben való társadalmi részvétel szabályairól, ezért a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt a 103/B. §-al kibővíti, mely szerint a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Előzetes hatásvizsgálat

A rendelet-tervezet címe:

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő- testületének .../2011. (.....) önkormányzati rendelete a helyi rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről

Társadalmi-gazdasági hatása:

A rendelet a településen élők számára széles körben biztosítja az önkormányzat tervezett intézkedéseinek megismerését. A lakosság jogkövető magatartására várhatóan pozitív hatással lesz.

Költségvetési hatása:

Költségvetési hatás, abban az esetben ha az előterjesztés szerinti tartalommal fogadja el a képviselő – testület, nem mutatható ki.

Környezeti, egészségi következményei: nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet hatályba lépésével a helyi önkormányzati rendeletek előkészítésének ideje növekedni fog.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről megalkotta a 2010. évi CXXXI. törvény, mely az önkormányzatok e tárgykörben helyi rendelet megalkotásra kötelezte.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: törvényességi észrevétel

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: nincs

A fentiek alapján az alábbi rendelet tervezetét terjesztem elő:

- A társadalmi egyeztetésre vonatkozó eljárás alá nem tartozó eseteket a tervezet 2.§-a tartalmazza. a költségvetést érintő illetve arra jelentős kihatást gyakorló tervezetekre nem vonatkozik az egyeztetés (2. – 3.§)
- Az egyeztetésnek kettő formájával foglalkozik a tervezet. Az **általános** egyeztetést a település honlapján keresztül - a Fórum rovatot felhasználva – lehetne a megvalósítani. (4 – 9.§) Az egyeztetés másik formáját, a **közvetlen** egyeztetést a tervezet 10.§-a tartalmazza. A közvetlen egyeztetést célszerű lebonyolítani bizonyos esetekben ezeket tartalmazza a 10.§ (3) bekezdése.

Recsk, 2011. szeptember 26.

Varró Gyuláné s.k.
Címzetes főjegyző

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő – testületének .../2011.(....) önkormányzati r e n d e l e t e

A HELYI RENDELETEK ELŐKÉSZÍTÉSÉBEN VALÓ TÁRSADALMI RÉSZVÉTELÉRŐL

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő–testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 103/B.§-a alapján a helyi rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételtől az alábbi rendeletet alkotja meg:

Alapelvek

1. §

- (1) A társadalmi egyeztetés során biztosítani kell, hogy a véleményezési folyamatban a véleményeknek a lehető legszélesebb köre jelenjen meg.
- (2) Az önkormányzati rendeletek előkészítése során biztosítani kell az egyeztetések átláthatóságát, azok minél teljesebb körű nyilvánosságát.
- (3) A társadalmi egyeztetés során az abban részt vevők kölcsönösen együttműködve kötelesek eljárni.

A társadalmi egyeztetésre vonatkozó közös szabályok

2. §

- (1) Társadalmi egyeztetésre kell bocsátani a helyi önkormányzati rendelet tervezetét és indokolását (a továbbiakban együtt: tervezet).
- (2) A tervezet társadalmi egyeztetésre bocsátását megelőzően a jegyző döntése alapján társadalmi egyeztetésre lehet bocsátani a tervezet koncepcióját is.
- (3) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani
 - a) a költségvetésről, annak módosításáról,
 - b) helyi adóról, annak módosításáról,
 - c) a költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendeletek tervezeteit.
- (4) Nem bocsátható társadalmi egyeztetésre a tervezet, koncepció, ha az egyeztetés Recsk Nagyközség Önkormányzatának különösen fontos pénzügyi, természetvédelmi, vagy környezetvédelmi érdekeinek védelmét veszélyeztetné.
- (5) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani az önkormányzati rendelet tervezetét, ha annak sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik.

(6) Kiemelkedő közérdek az olyan körülmény, amelynek bekövetkezése esetén az önkormányzatot jelentős anyagi hátrány érné.

3. §

(1) A társadalmi egyeztetésre bocsátásért, annak lefolytatásáért és a beérkezett vélemények feldolgozásáért az önkormányzati rendelet előkészítéséért a jegyző tartozik felelősséggel.

(2) Ha a közzétett önkormányzati rendelet tervezet más önkormányzati rendelet szakaszai több mint egynegyedének módosítására irányul, a módosítani kívánt hatályos normaszöveget az önkormányzat hivatalos honlapján a tervezett módosításokkal egységes szerkezetben, a tervezett módosításokat külön is megjelölve kell közzétenni.

A társadalmi egyeztetés formái

4. §

(1) A társadalmi egyeztetés formái a következők:

- a) az önkormányzat hivatalos honlapján – fórumon belül - megadott elérhetőségen keresztül biztosított véleményezés (a továbbiakban: általános egyeztetés), és
- b) más személyek, intézmények és szervezetek által történő közvetlen véleményezés (a továbbiakban: közvetlen egyeztetés).

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott egyeztetési formákon kívül más formákat is igénybe vehet az egyeztetés lefolytatásához.

Általános egyeztetés

5. §

(1) Társadalmi egyeztetés keretében általános egyeztetés tartása minden esetben kötelező.

(2) A tervezettel együtt közzé kell tenni a jogalkotásról szóló törvényben meghatározott előzetes hatásvizsgálat összefoglalóját.

(3) E rendelet 2. § (3) bekezdése alapján a társadalmi egyeztetésre nem bocsátott tervezeteket is közzé kell tenni a honlapon.

6. §

(1) A honlapon megadott tematikus fórum oldalon keresztül bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi egyeztetésre bocsátás céljából közzétett tervezetről, koncepcióról. A véleményeket a fórumon kizárólag regisztrált felhasználók küldhetnek.

(2) A közzétett tervezeteket a közzétételtől számított egy évig nem lehet a honlapról eltávolítani.

7. §

(1) A tervezetet úgy kell közzétenni, hogy a tervezet céljához és hatálybalépéséhez igazodóan megfelelő idő álljon rendelkezésre a tervezet érdemi megítéléséhez és a vélemények kifejtéséhez, továbbá a jogszabály előkészítőjének arra, hogy a beérkezett véleményeket, javaslatokat érdemben mérlegelhesse.

(2) A véleményezési határidő minimum 15 nap.

(3) Az 5 §. (3) bekezdése szerinti rendelet-tervezetet, a testületi ülés meghívójával egyidejűleg kell közzétenni.

8. §

(1) A jogszabály előkészítéséért felelős személy mérlegeli a beérkezett véleményeket és azokról, valamint az elutasított vélemények esetében az elutasítás indokairól tipizált összefoglalót készít. A jogszabály előkészítése során nem áll fenn az egyedi válaszadási kötelezettség.

(2) Az (1) bekezdés alapján elkészítendő összefoglalót az önkormányzati rendelet tervezettel együtt kell a képviselő – testület elé terjeszteni, ezzel egy időpontban kell közzétenni.

9. §

Az önkormányzat honlapján keresztül elérhetőséget biztosít arra is, hogy az önkormányzati rendelet hatályosulásával kapcsolatos észrevételeket, problémákat bárki jelezhesse a jogszabály előkészítőjének valamint egyidejűleg a jogszabály módosítására vonatkozó javaslatot tegyen.

Közvetlen egyeztetés

10. §

(1) Az önkormányzati rendelet előkészítéséért személy azon szervezetekkel, amelyek az adott jogterületek szabályozásának előkészítésében széles társadalmi érdeket jelenítenek meg a településen közvetlen egyeztetést folytathat le.

(2) Széles társadalmi érdeket jelenítenek meg a településen a következő szervezetek:

- a) Szociálpolitikai kerekasztal
- b)

(3) Közvetlen egyeztetést kell lefolytatni az alábbi tárgyköröket szabályozó önkormányzati rendelet tervezetek esetében:

- a) szociális ellátások helyi szabályairól
- b)

Záró rendelkezés

11.§

E rendelet 2011. _____ napjával lép hatályba.

Pócs István
polgármester

Varró Gyuláné
címzetes főjegyző

Záradék

Jelen rendelet Recsk Nagyközségben 2011. napján kihirdetésre került.